

中共山西财经大学委员会文件

晋财大党〔2017〕24号

关于印发王新淮同志在2017年 党风廉政建设工作会议上的报告的通知

各基层党委，党群各部门：

现将王新淮同志在2017年党风廉政建设工作会议上的报告印发给你们，请认真组织学习，并贯彻落实。

附件：王新淮同志在2017年党风廉政建设工作会议上的报告

中共山西财经大学委员会

2017年4月14日



附件

惩防并举 慈严相济 扎实推进我校党风廉政建设和反腐败工作

——在 2017 年党风廉政建设工作会议上的报告

党委常委 纪委书记 王新淮

(2017 年 3 月 10 日)

同志们：

这次会议的任务是：深入贯彻党的十八届六中全会精神、中纪委十八届七次全会精神，贯彻落实省委十一届二次全会、省纪委十一届二次全会、省高校工委工作会议精神，落实学校第二次党代会精神和 2017 年工作会议总体部署，回顾总结我校 2016 年党风廉政建设和反腐败工作，部署 2017 年工作任务。

一、2016 年党风廉政建设和反腐败工作简要回顾

2016 年，我校各级党组织、纪检监察部门和广大教育工作者，围绕学校“建房、挖人、正风、铸魂”中心工作，坚持全面从严治党，践行党章、党规、党纪，坚持立德树人，推进党风廉政建设工作取得显著成效。

(一) 突出“一个重点”，重点把政治纪律和政治规矩挺在前面，尊崇党章、教育为先。通过学习传达十八届中央纪委六次全会精神、省纪委十届六次全会精神，学习习近平总书记在“全国高

校思想政治工作会议上的讲话精神，按照省高校工委 2016 年党风廉政建设工作会议要求，组织马克思主义学院专家宣讲《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，组织全体处科级干部观看警示教育片《警钟长鸣》，通过向党员领导干部送“典”——《党章》、两个《准则》、三个《条例》、《习近平总书记论政治纪律规矩》等书籍；送“学”——中纪委网站“学思践悟”专栏文章；送“案”——根据高等学校等教育领域违纪腐败案例编辑成的《廉政教育》等，系统地普及有关知识，澄清目前党员领导干部心中的困惑，以案释纪，划红线，明底线，将政治纪律和政治规矩挺在前面，教育广大党员干部懂规矩守纪律。

（二）压实“两个责任”，在学校开展“两学一做”学习教育、“一学一养”主题活动中，学校纪委深入 26 个基层党委督导检查，与 56 个单位和部门负责人签订党风廉政建设责任书，将党委的“主体责任”和纪委的“监督责任”结合起来，层层签订党风廉政建设责任书，通过“签、听、查、看”四个步骤，在签订中查看“两个责任”的落实措施，在调研中检查“两个责任”落实的具体举措和效果，在听取单位（部门）工作汇报中对照“两个责任”看单位（部门）完成学校主要工作情况，使落实“两个责任”和贯彻十八届中央三中、四中、五中、六中全会精神、中纪委十八届四次、五次、六次会议精神、落实学校中心工作和学校第二届党代会精神紧密结合，“主体意识”“责任意识”在基层落地生根。

（三）紧盯“三方面”风险点，针对落实“中央八项规定”

精神、持之以恒反对“四风”；学校突发事件；信访举报集中等三方面多发风险点，紧盯“五一、端午”、“中秋、国庆”、“元旦、春节”等时间节点，早打招呼早预防。按照“三带三讲”到部分基层单位进行“回头看”巡察。带着该单位发生的违反“中央八项规定”和“四风”等现实案例，讲单位党政一把手主体责任的担当；带着收到的该单位的问题线索，通过提醒谈话等讲政治纪律和政治规矩；带着基层单位发生突发事故的教训，讲单位党政领导班子对廉洁风险点的防控。一年来共对4个基层单位、21位处级干部进行了集体约谈，对5个单位（部门）进行了函询，有效化解了矛盾和问题，防止廉政风险的再次发生。

（四）运用“四种形态”，认真开展执纪审查。学校党委书记、校长对重要线索亲自督办，学校纪委书记会同纪检办和监察室负责同志集体分析研判重要问题线索，科学分类处置，调查结论集体决策，通过谈话函询等第一种形态，把问题消灭在萌芽状态。2016年学校纪委共收到问题线索34件，其中上级纪委转办件15件，信访举报件9件，问题反映件10件。通过初核对属于反映问题的10件信函转交有关部门负责解释答复，通过提醒谈话核实了结9件，通过谈话函询调查了结5件，对4件内容相同的重复举报件归类为1件问题进行了调查，目前正在调查核实的线索4件，对2件疑似违反“中央八项规定”精神的转办件进行了调查处理并上报了结果，对出现问题的4个单位21名处级干部进行了提醒谈话，对1名违反财务规定报销费用的党员辅导员进行了诫勉谈话。

一年来，我校党风廉政建设和反腐败工作取得了积极进展，但也存在不少问题和不足，主要表现在：一是有的基层党组织党内政治生活不够严肃，忽视日常管理监督，管党治党存在宽松软现象；二是有的单位落实“两个责任”不到位、不到人，传导压力层层衰减，主体责任、主责担当不够，甚至有推卸责任的现象；三是个别党员领导干部党的观念淡漠、纪律松弛，“四个意识”还停留在口头上；四是管理部门、权力单位对关键岗位、重点环节、重要工作的风险防控研究不够、事前监督少、针对性不强；五是纪检部门在监督执纪问责方面力度不够，减存量明显、遏增量有待加强。这些都要在今后的工作中认真加以解决。

二、2017年我校党风廉政建设和反腐败工作主要任务

党的十八届六中全会和中纪委十八届七次全会对新形势下的党风廉政建设和反腐败工作做出了新的部署。2017年我校党风廉政建设和反腐败工作要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实中纪委十八届七次全会精神和省纪委十一届二次全会的部署和要求，准确把握党中央对全面从严治党形势的科学判断、准确把握十八大以来全面从严治党的有效做法和启示、准确把握今年反腐倡廉工作的总体要求和重点任务、准确把握标本兼治推进全面从严治党的重大要求，忠诚履行《党章》赋予的职责，严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党问责条例》、《中国共产党巡视工作条例》；

保持政治定力，坚持从严治党；聚焦问题导向，持续精准发力；严明政治纪律和政治规矩，树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识；坚持挺纪在前，完善监督体制机制；聚焦执纪问责，细化“两个责任”落实措施；持之以恒落实“中央八项规定”精神，推动党风政风教风学风向上向善；弛而不息改进作风、纠正“四风”变异蔓延，着力解决师生员工身边的不正之风和腐败问题；全面贯彻习近平总书记在^①全国高校思想政治工作会议上的讲话精神，按照省委“一个指引，两手硬”的重大思路和要求，贯彻教育部和省高校工委2017年党风廉政建设工作要求，围绕学校中心工作，推动学校全面从严治党向纵深发展，为建设有特色高水平国内一流财经大学提供坚强的政治保证。

（一）认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》，把党规党纪的权威性、严肃性树起来。新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循。六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》中第四条就是严明党的政治纪律。严明政治纪律，要害在增强政治警觉性，没有警觉性就没有鉴别力。各级党组织和党委组织部门要把建立健全党内政治生活作为落实全面从严治党的重要任务抓紧落实。要深刻领会确立习近平总书记在党中央、在全党的核心地位的重大里程碑意义，增强政治觉悟，提高政治站位，树立“四个意识”，保持政治定力，对破坏政治纪律和政治规矩的行为敢于抵制和斗争，维护党和国家的政治安全，做到学习过程

有痕，落实过程有序，检查过程有迹。通过学习贯彻执行《中国共产党党内监督条例》，强化党委全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的五级党内监督体系，加强对政治纪律和政治规矩执行情况的监督检查，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为，推动我校全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

（二）强化党风廉政建设“主体责任”和“监督责任”的落实，推进学校各项工作顺利开展。全面从严治党主体责任是政治责任，是各级党组织职责所在、使命所在。认真贯彻落实中共中央和山西省委关于落实党风廉政建设主体责任有关精神，进一步落实《中共山西财经大学委员会关于落实党风廉政建设党委主体责任的实施意见(试行)》、《山西财经大学党风廉政建设主体责任清单》、《山西财经大学党风廉政建设责任追究办法》等文件精神，认真组织实施《山西财经大学党风廉政建设责任书》，建立责任主体层层抓落实的体系，加强责任书执行情况的监督检查和考核，通过校党委与校级班子全体成员；校党委与基层党委、行政；学校班子成员与分管单位（部门）负责人；基层党委、单位（部门）与所属全体工作人员等四个层级，层层签订责任书，层层分解责任，层层传导压力。落实“两个责任”自我监督至关重要，各级党组织要切实将党风廉政建设工作抓在手上、扛在肩上、落实在行动上。学校通过“签、听、查、看”四个步骤，加强党委对党

风廉政建设和反腐败工作的统一领导，统一部署，统一检查，统一考核，把党风廉政建设和反腐倡廉工作扎扎实实纳入到党的建设总体布局和学校教育事业发展工作中，推动学校各项工作全面发展。

（三）加强廉洁从政教育、培训，关口前移，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，把教育保护干部干事创业工作做在前面。纪检监察部门要配合党委宣传部门加强廉洁文化教育，依托马克思主义学院开展“廉政文化大讲堂”，组织全体干部观看警示教育片，编辑“廉政教育”以案释纪，择期邀请财务、审计方面专家对各单位（部门）主要负责人开展一次财务、审计专项培训，提高党员领导干部风险防范意识。按照“四种形态”运用原则，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，坚持惩前毖后、治病救人方针，防病于未萌，治病于初起，最大限度的保护干部干事创业的积极性。

（四）认真落实“中央八项规定”精神，持之以恒查处“四风”隐性变异行为。落实“中央八项规定”精神必须把严字当头、实字托底、持续发力贯穿到纪检监察工作的全过程中。“四风”问题隐形变异花样翻新，反弹势能也在积蓄，风化俗成需要时间，坚持以上率下、看住“关键少数”，盯住作风问题不放松，建立定期检查督查制度，紧盯“五一、端午”、“中秋、国庆”、“元旦、春节”节假日节点，从具体问题抓起，一个时间节点一个时间节点地抓，不断压缩“四风”问题空间，深挖彻查、坚决整治“四风”隐形变异问题，紧盯“四风”新形式、新动向，聚焦深挖，着力

整治穿上“隐形衣”的享乐主义和奢靡之风。加强对公务接待、公车私用、私车公养、办公面积超标、公款吃喝、吃空饷等规定执行情况的监督检查，清车、清房、清人等主体责任不履行、不到位现象要彻底纠正。坚决遏制请客送礼、歪门邪气之风，切实解决滥用职权、以权谋私问题，坚决查处领导干部利用婚丧嫁娶、生日宴会、乔迁履新等名义收受下属以及有利益关系的单位和个人礼金的行为。实施领导干部婚丧嫁娶逐级申报公示制，严格处级以上（含处级）领导干部办理婚丧嫁娶事宜在向同级党委、纪委申报的同时向上级纪检部门报备制度，校纪委要在网上公示，接受群众举报监督。处以下党员干部由所在基层党委、单位（部门）受理公示监督，基层党委或单位（部门）主要负责人要在申报、报备书上签字背书并履行提醒、监督责任。严肃查处党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游等问题。要点名道姓通报曝光违反“中央八项规定”精神和“四风”问题的典型案例，以儆效尤。

（五）应用问责利器，实践“四种形态”，严查快处快结问题线索，保持惩治腐败高压态势。要严格执行《中国共产党问责条例》，突出政治责任追究，明确问责重点和方向，既要對不作为、慢作为、不落实、假落实甚至欺上瞒下、弄虚作假的行为问责到底，唤醒责任担当，又要对不按规矩办事决策或工作不到位导致信访举报的行为进行约谈、问责。要聚焦“六大纪律”，运用“四种形态”，严格分类处置、实行宽严相济，解决遗留问题，化解突出矛盾。坚决查处党员领导干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为，严肃查办领导干部中贪污贿赂、拉票许诺、徇私舞弊、腐化堕落、

失职渎职案件，严肃查处滥用权力干预干部选任、入党评优、教师招聘、职称评审、导师评聘、科研经费使用等问题和利用职务插手建设工程、设备维修、招标采购、招生录取、考试舞弊、教材选用等领域的问题；加大对重点领域、关键岗位、重要环节、关键人员腐败问题的查处力度，切实解决发生在师生员工身边的不正之风和腐败问题。校纪委要在发生问题比较多、问题反映线索比较集中、忽视安全稳定的单位（部门）开展“回头看”专项巡察，通过查找问题，分析原因，红脸出汗，严肃问责，达到教育整改目的。被巡察单位（部门）要将反思整改情况专题向校党委、校纪委汇报。要高度重视省委巡视组对我校巡视工作中指出的整改问题，各级领导和相关责任单位要认真研究并切实解决整改不彻底的工作，重视在下一轮巡视工作中如何交账的问题。

（六）在完成以上工作的同时，校纪委要根据学校第二次党代会精神，着力推进以下 5 项具体工作。

1. 严格执行《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，按照工作程序和业务流程，制定我校纪委监督执纪工作规则和流程，落实信访举报请示报告制度和案件查处“一案双查”制度，严格监督、审查、审理工作机制，强化集体研究，分类处置，会议决策，用制度约束和规范监督监察权力运行。

2. 加强党风廉政建设和反腐败工作理论研究，利用马克思主义学院在党建理论研究方面的成果和资源，利用省纪委聘请的我校党风廉政建设监督员的现实资源，拟成立党风廉政教育课题组，开展党风廉政建设和反腐败工作的理论研究和实践探讨。

3. 加强监督机制创新，起草出台监督办法，针对纪委“三转”

后对招生、招聘、招标等重大事项不进行现场全程监督的现状，创新工作方法，以规范权力运行为抓手，以程序监督制约为纽带，以风险防控为核心，以“报备制”管理监督为切入点，对权力运行管理部门进行制约与再监督，突出强化权力运行部门的主责和自我监督机制的建立，探索建立权力运行痕迹管理制度，推进监督工作常态化，防止权力滥用、决策失当。

4. 加强执纪监督队伍建设，扩大监督领域和范围，实现执纪监督全覆盖，探索建立纪检监察干部、校纪委委员、基层党组织纪检委员三位一体的党风廉政建设监督队伍，抓早抓小，关口前移，触角延伸，点面结合，形成合力。

5. 加强纪检监察干部业务培训，提升我校纪检监察人员政治素质、理论水平、经验能力，突出政治学习，提高政治站位，树立“四个意识”，强化责任担当，实施全面培训，建设一支过硬的纪检监察干部队伍。

同志们，2017年是党的十九大召开之年，同时也是贯彻我省第十一次党代会精神起步之年，更是落实学校第二次党代会各项任务开局之年，学校2017年“165”总布局总任务已经明确，让我们上下同心、步调一致，不忘初心、忠诚履职，勇于担当、继续前进，以更加严明的纪律、更加务实的作风、更加坚决的态度、更加有力的措施，推动我校党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为实现有特色高水平国内一流财经大学作出新的贡献！